



Cartilla de Administración Municipal

Germán Ramírez



**Colegio de Estudios
Superiores de Administración**

**CORPORACIÓN
PENSAMIENTO
SIGLO XXI**



40
AÑOS
1975 - 2015



Colegio de Estudios
Superiores de Administración



Editorial
CESA

Cartilla de Administración Municipal



Colegio de Estudios
Superiores de Administración

*CORPORACIÓN
PENSAMIENTO
SIGLO XXI*



352.0072 / R148a 2015

Ramírez, Germán A.

Administración Municipal / Germán A. Ramírez. Bogotá: CESA - Colegio de Estudios Superiores de Administración. Editorial CESA, 2015. 183 p.

DESCRIPTORES:

1. ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL. -- 2. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. -- 3. PLANEACIÓN MUNICIPAL

© 2015 CESA - Colegio de Estudios Superiores de Administración

© Corporación Pensamiento Siglo XXI

© Germán Ramírez (autor)

© Andrés Corredor (editor) [andrés.corredor2011@gmail.com]

ISBN: 978-958-8722-89-4

Editorial CESA

Casa Incolda

Diagonal 34a No 5a - 23

www.editorialcesa.com

www.cesa.edu.co

editorialcesa@cesa.edu.co

Bogotá, D.C., julio de 2015

Coordinación Editorial: Editorial CESA

Corrección de estilo: Lina Calle

Diseño y diagramación: Yimmy Alberto Ortiz Arias

Impresión: Imageprinting Ltda

Todos los derechos reservados.

Esta obra no puede ser reproducida sin el permiso previo escrito.

Impreso y hecho en Colombia

Printed and made in Colombia

Cartilla de Administración Municipal

Germán Ramírez

Prólogo

La Corporación Pensamiento Siglo XXI (CPSXXI) es una entidad sin ánimo de lucro establecida en 2004 con el propósito de divulgar, enseñar y fortalecer las ideas de centro-derecha en Colombia y en América Latina. Nuestra organización ha establecido alianzas estratégicas con universidades, fundaciones y centros de pensamiento nacionales e internacionales, y se ha consolidado como un puente para el desarrollo de proyectos académicos, editoriales y de seguimiento legislativo, especialmente diseñados para la ejecución de políticas públicas.

La CPSXXI está formada por las personas naturales y jurídicas que se encuentran asociadas en sus diferentes categorías (fundadores, asociados, jóvenes y líderes comunitarios). Sus integrantes se encuentran vinculados con los sectores empresarial, académico y público. Las experiencias de los miembros son, a la vez, diversas, en la medida en que forman parte de la Corporación parlamentarios, políticos activos, exministros de Estado, periodistas, empresarios, estudiantes universitarios o recién egresados, y líderes de diferentes campos.

El propósito fundamental de nuestra línea editorial es defender las tesis que la democracia y las libertades personales, la seguridad y la defensa del orden constitucional están comprometidas con el libre mercado, a través del desarrollo de políticas públicas que consoliden un Estado pequeño, eficaz y fuerte, ajustado a un esquema constitucional en el que se respeten los pesos y contrapesos, con una estricta devoción hacia la garantía y el respeto por la estabilidad de las instituciones republicanas.

Por tal motivo, el papel de nuestro centro de pensamiento es trabajar, dentro de un espíritu de independencia y al servicio del

interés común, en la investigación y análisis de las políticas públicas, en este caso del ordenamiento municipal colombiano, desarrollando investigación operativa para informar y capacitar a los ciudadanos acerca de su régimen, mediante la construcción técnica de esta guía básica, para, de esa manera, incidir positivamente y con calidad en la formulación de las políticas públicas territoriales.

Es por lo anterior que la construcción y edición de la *Cartilla de Administración Municipal* fue diseñada por la CPS XXI con la misión fundamental de entregar a sus lectores (candidatos y elegidos en concejos y alcaldías municipales, y demás ciudadanos interesados) herramientas prácticas, pertinentes y actualizadas sobre la administración pública municipal. Estas nacen del bloque de constitucionalidad que rige la función pública del Estado colombiano, y todas ellas están encaminadas a promover el buen gobierno para el desarrollo integral de dichas entidades territoriales.

En este libro de principios básicos de administración pública municipal, usted encontrará la información actualizada sobre tal materia a junio del 2015, en un lenguaje sencillo y accesible para todo tipo de lector; material que podrá ampliar generosamente en los documentos adjuntos que se encuentran en el CD complementario que hace parte integral de esta edición; todos documentos públicos que hacen parte de la reglamentación que sobre la función pública han expedido el Congreso de la República, los distintos ministerios y departamentos o dependencias de los mismos, la Corte Constitucional y demás entidades administrativas, expresados en leyes, resoluciones y otros actos administrativos; y demás reglamentaciones en los cuales se basó esta cartilla.

Esta guía básica está compuesta por 14 temas fundamentales que deben ser del conocimiento de todos los aspirantes y elegidos a concejos y alcaldías. Dentro de estos capítulos, usted encontrará conceptos fundamentales acerca del funcionamiento del régimen municipal, el presupuesto de ingresos y egresos del municipio, la planeación, el catastro, el sistema general de participaciones, las regalías, el control interno, la administración del talento humano, la contabilidad, el manejo del inventario del municipio, y el archivo municipal.

En desarrollo de la misión de nuestra Corporación, esperamos que esta *Cartilla de Administración Municipal* se convierta en una herramienta de consulta permanente que enriquezca la construcción de las políticas públicas de todos los municipios de nuestro país, ya que de esta gestión depende, en gran medida, el incremento de la calidad de vida de todos sus habitantes.

José Miguel Santamaría

Presidente de la Corporación Pensamiento Siglo XXI

Contenido

Introducción	12
CAPÍTULO I	
El régimen municipal	16
CAPÍTULO II	
La planeación del desarrollo municipal	32
CAPÍTULO III	
El presupuesto de rentas y recurso de capital	42
CAPÍTULO IV	
El Sistema General de Participaciones - SGP	54
CAPÍTULO V	
Sistema General de Regalías	76
CAPÍTULO VI	
Presupuesto de gastos o apropiaciones	90
CAPÍTULO VII	
Administración de proyectos municipales	98

CAPÍTULO VIII

El municipio y la protección del medio ambiente 108

CAPÍTULO IX

La administración del catastro municipal 122

CAPÍTULO X

Administración del talento humano 134

CAPÍTULO XI

El control interno de la gestión municipal 140

CAPÍTULO XII

La contabilidad municipal 148

CAPÍTULO XIII

Registro y manejo de inventarios municipales 158

CAPÍTULO XIV

El archivo del municipio 174

Introducción

La *Cartilla de Administración Municipal* es un proyecto conjunto realizado entre la Corporación Pensamiento Siglo XXI y el Colegio de Estudios Superiores de Administración–CESA. En esta confluyen los esfuerzos que realizan las dos instituciones, una desde la sociedad civil organizada y la otra desde la academia, para elevar el nivel de conocimiento de la población en general acerca de la administración pública de la entidad territorial más importante de la organización política administrativa de Colombia, a saber, el municipio.

Las dos instituciones están convencidas que el nivel de calidad de vida de los colombianos está directamente relacionado con el buen gobierno territorial, dado que las misiones y funciones constitucionales y legales de los municipios son las que directamente están diseñadas para suplir los servicios estatales de orden administrativo o ejecutivo, de manera que puedan afectar positivamente la vida de sus habitantes.

Estas misiones constitucionales y legales de los municipios hacen referencia nada más y nada menos que a temas tales como: la salud, la educación, la alimentación, la prestación de los servicios públicos, el saneamiento básico, la atención a la primera infancia,

el orden público, y la ejecución de obras públicas para el bienestar y desarrollo de la comunidad, entre muchas otros que abarcan el concepto de desarrollo integral.

Por tal motivo, atendiendo al grado de relevancia que se dimensiona desde lo anteriormente expuesto, la Corporación Pensamiento SXXI y el Colegio de Estudios Superiores de Administración–CESA han decidido construir y presentar esta herramienta versátil y de fácil de consulta, para incidir positivamente en la construcción de políticas públicas territoriales que contribuyan al bienestar de los ciudadanos y al desarrollo territorial en Colombia.

¿A quién está dirigida la *Cartilla de Administración Municipal*?

A la población en general, y en especial a los ciudadanos que, dentro de los términos de la democracia participativa y representativa del régimen político colombiano, son candidatos a cargos de elección popular; es decir, a los aspirantes a los concejos y alcaldías municipales de los distintos partidos políticos y movimientos significativos de ciudadanos en todo el territorio nacional.

¿Cuáles son los objetivos de esta cartilla?

Principalmente, dos. El primero es informar de manera precisa, sencilla y actualizada a la población en general y a los aspirantes a los concejos y alcaldías municipales sobre los temas más relevantes acerca de la administración territorial municipal. De esta manera, la presente cartilla busca elevar la calidad de su participación política ciudadana en aspectos tales como el nivel del debate, la planeación

y la ejecución de la gestión pública, y sus recursos para incidir positiva y asertivamente en el desarrollo de los municipios, siempre pensando que, mediante el uso adecuado de esta herramienta, se pueda incrementar la eficiencia y eficacia de la gerencia pública territorial.

El segundo objetivo es ser material de consulta permanente de concejales y elegidos ya que, además de contar con la guía básica escrita, estos a su vez podrán consultar las normas completas y actualizadas, fuente de este contenido, en los documentos digitales adjuntos en el CD que acompaña esta publicación.

¿Debo tener algún tipo de formación especializada para acceder a los conocimientos de esta cartilla?

No. Como el nombre lo indica, este libro es una guía básica acerca de los principales conceptos constitucionales, legales, administrativos y académicos que cualquier ciudadano debe conocer para relacionarse positivamente con el sector público. Está escrito en lenguaje sencillo y accesible para todos los lectores del mismo.

¿Cómo se construyó esta cartilla?

Este libro tiene como fuentes principales la Constitución Política de Colombia de 1991 y los desarrollos legales y administrativos complementarios de dicha carta, actualizados a junio de 2015.

Cada capítulo de esta guía básica está directamente relacionado y abstraído de manera fidedigna de cada una de las normas que reglamenta a la administración pública nacional, regional y territorial, que son las que determinan las funciones públicas administrativas de los municipios.

La actualización de las normas y leyes fue tomada de la Secretaría General del Senado de la República, la Corte Constitucional de la República de Colombia, los correspondientes y demás dependencias y/o departamentos administrativos (como el Departamento Nacional de Planeación) encargados de reglamentar los temas concernientes a la administración pública en Colombia.

Toda la información fuente de este libro es tomada de estudios, leyes, normas y demás documentos públicos debidamente certificados por las entidades que los expidieron, y pueden ser consultados en sus bibliotecas, archivos y portales web.

CESA - Colegio de Estudios Superiores de Administración.
Este libro se terminó de imprimir en julio de 2015 en Bogotá D.C.
Se compuso en caracteres Trade Gothic Light a 10 puntos.
Y se imprimió sobre papel bond de 70 gr.

Los municipios en Colombia son las entidades territoriales que tienen a su cargo la más importante función estatal: el mejoramiento de la calidad de vida de los colombianos. De la eficiente y eficaz administración de sus recursos depende en gran parte la legitimidad del Estado de Derecho.

El nivel de conocimiento de los aspirantes y elegidos al concejo y alcaldía de todos los municipios del país acerca de la Constitución, las leyes y demás actos administrativos que rigen la administración pública en Colombia son una variable fundamental para el desarrollo, puesto que la calidad de la planeación, la ejecución y medición de resultados de la entidad territorial dependen fundamentalmente de esta condición.

La Cartilla de Administración Municipal es un libro que tiene como objetivo ser material de consulta permanente de los actores que influyen en la toma de decisiones públicas y del público en general que esté interesado en dichos temas.

